



# MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

## AUTORITATEA PENTRU REFORMĂ FERVIARĂ

București, Bdul Dinicu Golescu nr.38, Sector 1, 010873, CIF 37314940,  
Tel: 0374.808.598, Fax: 0374.808.649, [office@arf.gov.ro](mailto:office@arf.gov.ro), [www.arf.gov.ro](http://www.arf.gov.ro)

---

**Titlul proiectului: CONSULTANȚĂ ÎN VEDEREA ELABORĂRII MECANISMULUI DE CALCUL, EVIDENȚIERE ȘI ACORDARE, DE LA BUGETUL DE STAT, A COMPENSAȚIEI DE SERVICIU PUBLIC DE CĂLĂTORI**

**Beneficiarul proiectului: AUTORITATEA PENTRU REFORMA FERVIARĂ**

**Perioada de implementare a proiectului** -

În perioada iulie 2018 până în decembrie 2019 s-a derulat contractul de consultanță între ARF și consorțiul desemnat pentru realizarea mecanismului, format din: Synergetics Corporation (România), Panteia B.V. (Olanda), AV Transport Planning (România) cu sprijinul firmei de avocați Fenechiu, Savu și asociații.

**Valoarea totală aprobată a proiectului** a fost de **1.082.900 lei**, inclusiv TVA., reprezentând contribuție de la Bugetul de stat.

**Scopul proiectului** l-a reprezentat elaborarea unui nou mecanism de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul feroviar public de călători și a normelor metodologice de aplicare a acestei norme, precum și suport pentru obținerea avizării și aprobării lor.

**Obiectivele specifice ale proiectului:**

- identificarea, stabilirea și justificarea parametrului/parametrilor pe baza căruia/căroră urmează să se calculeze și efectueze plata compensației serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- identificarea, stabilirea și justificarea indicatorului luat/indicatorilor luați în calcul precum și ponderea acestuia/acestora din valoarea totală a compensației asigurate de la bugetul de stat pentru transportul feroviar de călători;
- elaborarea unor propuneri viabile privind îmbunătățirea cadrului național de reglementare în ceea ce privește alocarea compensațiilor prevăzute în contractele de servicii publice încheiate cu operatorii de transport feroviar și creșterea gradului de convergență cu legislația în materie a UE și a celorlalte state membre.
- elaborarea mecanismului de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul feroviar public de călători și a "Normelor metodologice privind calculul, evidențierea și acordarea de la bugetul de stat a compensației de serviciu public" și suport pentru obținerea avizării și aprobării acestor norme;
- asistență tehnică și logistică necesară dezbaterilor publice;
- fundamentarea modificărilor legislative și elaborarea clarificărilor necesare în timpul demersurilor de aprobare a Normelor metodologice mai sus menționate precum și a mecanismului de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul feroviar public de călători.

**Rezultatele proiectului:**

Crearea unui mecanism de stabilire a compensației serviciilor publice pentru transportul feroviar public de călători, care trebuie să se realizeze pe baza criteriilor de dimensionare a obligației de serviciu public, a rutelor de circulație, categoriilor și numărului de trenuri care compun obligația de serviciu public, astfel încât alocările de la bugetul de stat să fie în acord cu regulamentele Uniunii Europene.

### Observații:

În data de 31 iulie 2019, a avut loc o consultare publică, organizată la Consiliul Concurenței la care au participat, alături de ARF, toți operatorii feroviari de transport călători, administratorul rețelei - CNCF „CFR S.A.”, dar și gestionarii de infrastructură neinteroperabilă și Direcția Feroviară a Ministerului Transporturilor. La finalul consultării, s-a încheiat un protocol, prin care delegații tuturor părților participante au fost de acord ca indicatorul tren-km să rămână singurul indicator cantitativ, conform Regulamentului 1370/2007, actualizat prin Regulamentul 2016/2338, similar cu celelalte mijloace de transport din România, care primesc compensație (naval, metrou).

În data de 04 noiembrie 2019, s-a emis decizia Președintelui ARF pentru adoptarea ”*Mecanismului de calcul, evidențiere și acordare de la bugetul de stat a compensației de serviciu public în transportul feroviar public de călători*”. Acesta primise avizul favorabil al Consiliului Concurenței și trebuia să intre în vigoare de la data 01.01.2020. Mecanismul prevedea alocarea compensației doar pe baza indicatorului cantitativ, tren-km, celălalt indicator, călători-km devenind un indicator calitativ.

Cu toate acestea însă, prin adoptarea Legii nr.205/2019 s-au adus modificări semnificative la OUG 12/1998 privind încheierea contractelor de servicii publice pentru transportul feroviar de călători și s-a introdus noțiunea de “Elemente principale” ale contractelor de servicii publice, care trebuie aprobate prin decizie a președintelui ARF cu avizul Consiliului Concurenței. Deși ARF a încercat prin numeroase demersuri introducerea în aceste “Elemente principale” a prevederilor din mecanismul de calcul a compensației, Consiliul Concurenței nu a fost de acord, forma finală a textului din Decizia nr. 814/07.05.2020 a Președintelui ARF fiind cea agreata de Consiliu.

De asemenea, operatorii de transport feroviar de călători au solicitat în ianuarie 2020 revenirea la acordarea compensației pe doi indicatori, tren-km și căl.-km. Astfel, contractele de servicii publice aferente perioadei 2020 - decembrie 2021 conțin ambii indicatori.

Ulterior încheierii acestor contracte, toți reprezentanții OTF, inclusiv ai operatorului cu capital de stat, și-au exprimat dorința de a se trece la acordarea compensației pe baza unui singur indicator, anume ”tren-km”, conform protocolului semnat.